

Izveštaj o misiji

Twining projekat: BA05-IB-AG-01

Ime eksperta:	
DR. BAMBAUER	
Aktivnost br.	Datum posjete:
2.2	21.01. – 25.01.2008

Identifikacija

- Aktivnosti koje se trebaju poduzeti u skladu s Projektnim zadacima
 1. Sastanak s nositeljima odlučivanja iz Ureda, RS, FBiH i BD u vezi s nacrtom zakona o veterinarstvu i akcionim planom potrebnim za pripreme za inspeksijsku posjetu FVO u julu. (Sarajevo, 21. – 22. 01.2008.)
 2. Radionica i sastanak s predstavnicima i nositeljima odlučivanja sa državnog nivoa i nova entiteta i Distrikta Brčko na Buni. Teme: Misije FVO u BiH iz 2000. i 2005. godine, kako postići da veterinarska služba u BiH radi u skladu sa odredbama veterinarskih propisa EU, status i nedostaci organizacije aktivnosti za zaštitu zdravlja životinja u BiH, organizacija aktivnosti za zdravlje ljudi u BiH, organizacija identifikacije životinja u BiH, saradnja između državnih agencija, IPA pomoć, priprema akcionog plana za period do jula; (Buna, 23.01. do 24.01.2008.)
- Učesnici:
 - Dr. Nihad Fejzić, Zamjenik direktora, Ured za veterinarstvo
 - Dr. Darko Čobanov, Viši stručni saradnik za veterinarsku epidemiologiju, Ured za veterinarstvo
 - Dr. Zorana Mehmedbašić, Ured za veterinarstvo
 - Dr. Karoline Schollmeyer, RTA, Twining BA05/IB/AG-01
 - Dr. Edin Lendo, asistent RTA, Twining BA05/IB/AG-01
 - Dr. Norbert Rehm, BStMUGV
 - Dr. Drago Nedić, pomoćnik ministra, Republika Srpska
 - Dr. Nada Rajković, pomoćnik ministra, Federacija BiH
 - Dr. Jozo Bagarić, Direktor Ureda za veterinarstvo BiH
 - Predstavnici Agencije za sigurnost hrane
 - Gospođa. Dautbašić, Uprava za zaštitu zdravlja bilja
 - Učesnici sastanaka u Sarajevu i Buni (Prilog 1)

Opis aktivnosti tokom posjete

Tokom oba sastanka, u Sarajevu i Buni, naročito se razgovaralo o nedostacima u sljedećim oblastima: organizaciji veterinarske službe, zakonskoj situaciji, saradnjom entiteta sa državom, saradnjom sa Agencijom za sigurnost hrane.

Priložene prezentacije (Prilog 2) prikazuju većinu područja s nedostacima i preporučena rješenja.

Rezultati i nalazi

1. **Rezultati i nalazi dati u ranijim izvještajima (april i jun 2007.g.) važe i dalje.**

Postojeći zakon o veterinarstvu u BiH, posmatran iz perspektive eksperata, nije adekvatan za uspješno regulisanje operativne uprave i njenih zadataka. Struktura i sadržaj postojećeg zakona uzrokuju zabunu o ciljevima, nadležnostima i zadacima koji se imaju izvršiti. Postojeći zakon opisuje strukturu, zadatke i odgovornosti na način koji je nedovoljan, nezadovoljavajući i neažuriran u odnosu na stvarno stanje. Očigledno je da je zakon napisan postupkom kopiranja dijelova zakona o veterinarstvu iz različitih zemalja bez adekvatnog prilagođavanja potrebama Bosne i Hercegovine. Šteta je što se raniji izvještaji očigledno ne čitaju s potrebnom pažnjom.

2. **Radna grupa imenovana u 2007. godini za rad na prijedlogu zakona o veterinarstvu i podzakonskih propisa nije započela niti završila nijedan od dogovorenih zadataka.**

3. **U ovom trenutku, legislativu pripremaju različita upravna tijela i prijedlozi legislative se guraju (tajno kroz razna tijela) na način da jedno tijelo krije tekst prijedloga od drugih. Nema transparentnosti. Ovo dovodi do sljedećih posljedica:**

- **Preklapanje nadležnosti i zadataka u različitim prijedlozima legislative**
- **Postoji legislativa različitog sadržaja koja se odnosi na isti predmet**
- **Entiteti, Agencija za sigurnost hrane i Ured za veterinarstvo pripremaju različite zakone koji regulišu isto pitanje**
- **Legislativu, a naročito sekundarnu legislativu, ne objedinjuje jedinstven okvir (primarna legislativa).**

4. **Nisu uzeti u obzir finansijski aspekti legislative. Stoga se legislativa može implementirati, ali ne i do kraja sprovesti.**
5. **Ne postoji koordinacija među državnim i entitetskim nivoom, te Agencijom za sigurnost hrane. Štaviše, čini se da postoji otpor takvoj koordinaciji.**
6. **Agencija za sigurnost hrane nije svjesna svih svojih dužnosti i nadležnosti. Multidisciplinarni pristup kadrovskom popunjavanju Agencije mogao bi doprinijeti djelotvornosti ovog tijela u vezi sa odredbama Uredbe (EZ) 178/2004 i Uredbe (EZ) 882/2004.**

Ključne tačke za razmatranje:

- Osoblje na državnom i entitetskom nivou je očigledno razočarano da vodstvo upravnih tijela nije u stanju ostvariti saradnju.
- Lokalne jedinice i odgovornosti na lokalnom nivou nisu dovoljno definisane, kadrovski popunjene i opremljene. Stoga se legislativa možda neće provoditi u planiranoj i potrebnoj mjeri.
- Nedovoljno razjašnjene uloge različitih upravnih tijela u vezi sa higijenom hrane mogu dovesti do nestabilnosti situacije po pitanju higijene hrane. Zbog toga se napredak u implementaciji elemenata propisanih uredbama 178/2002 i 882/2004 čini nemogućim.
- Pred inspekcijom posjetu FVO u julu potrebno je poduzeti značajne napore za rješavanje brojnih gore navedenih nedostataka. Konsultantima potpisnicima ovog izvještaja je neshvatljivo da je izvještaj iz 2005. godine bio manje-više pozitivan.

4. Sljedeći koraci

Molim dodajte detalje za bilo koje aktivnosti koje trebaju slijediti:

AKTIVNOST BR.	OPIS	ODGOVORNA OSOBA	DATUM
	Finalizacija prijedloga zakona o veterinarstvu	Dr. Rehm, Dr. Bambauer	april 2008.
	Radionica o kulturi saradnje (komunikacija, rješavanje konflikata, upravljanje promjenama, timski rad)	dr. Bambauer	april 2008.

5. Zaključak

Izraditi dokument o službenim stajalištima zajedno s Agencijom za sigurnost hrane u vezi s raspodjelom nadležnosti i vršenjem zadataka između Agencije i veterinarske službe.

Izraditi organizacionu šemu veterinarske službe u BiH sa svim nivoima i tijelima (državno ministarstvo, entiteti, lokalne jedinice) s osobama, kontakt detaljima i njihovim međusobnim vezama (naredbodavni lanac, izvještavanje).

Distribuirati i pregledati postojeći dio novog prijedloga zakona o veterinarstvu zajedno sa svim zainteresovanim stranama.

6. Datum i potpis eksperta

Sarajevo, 25.01.2008. godine

dr. Bambauer

PRILOG

- Prilog 1 Spisak učesnika sastanka u Sarajevu i Buni

- Prilog 2 Prezentacija «Kako postići da veterinarska služba u BiH radi u skladu sa odredbama veterinarskih propisa EU»

- Prilog 3 Nacrt Zakona o veterinarstvu (nacrt od 25.01.2008.)