

Kratkoročna misija

Aktivnost 1.3 «Prijedlog s preporukama proizašlim iz izvršene ocjene i studijskih posjeta»
u okviru CARDS Twinning projekta BA05 IB AG 01

- Okrugli sto -
Buna, 23. - 24. januar 2008.

Izveštaj o misiji

1. Ime i funkcija eksperta:

Gosp. Robert Bambauer, Ministarstvo poljoprivrede i seoskog razvoja, Poljska

Gosp. Norbert Rehm, Bavarsko Ministarstvo okoliša, javnog zdravstva i zaštite potrošača, Njemačka

2. Cilj i zadaci misije:

Cilj aktivnosti je da se izvrši poređenje postojećeg (i onog u nacrtu) institucionalnog i regulatornog okvira u BiH sa upravnom organizacijom jedne zemlje članice i relevantnih dijelova pravne stečevine EU.

3. Raspored misije:

Datum	Aktivnosti / Sastanci	Primjedbe
21. januar 2008.	Privremeni dnevni red Okruglog stola (SVO, RTA, strani eksperti) Nacrt prezentacija (strani eksperti)	
22. januar 2008.	Prihvatanje konačnog dnevnog reda Okruglog stola (SVO, RTA, strani eksperti) i razgovor o Zakonu o veterinarstvu (nacrtu primarnog zakona)	
23. januar 2008.	Razgovor za okruglim stolom; vidjeti Dnevni red i zapisnik (Prilog)	
24. januar 2008.	Razgovor za okruglim stolom; vidjeti Dnevni red i zapisnik (Prilog)	
25. januar 2008.	Razgovor, zaključci i daljnje aktivnosti koje treba preduzeti u pripremanju za misiju FVO u julu 2008.	

4. Rezime rezultata i nalaza misije:

Postojeći zakon o veterinarstvu u BiH, posmatran iz perspektive eksperata, nije adekvatan za uspješno regulisanje operativne uprave i njenih zadataka. Struktura i sadržaj postojećeg zakona uzrokuju zabunu o ciljevima, nadležnostima i zadacima koji se imaju izvršiti. Postojeći zakon opisuje strukturu, zadatke i odgovornosti na način koji je nedovoljan, nezadovoljavajući i neažuriran u odnosu na stvarno stanje. Očigledno je da je zakon napisan postupkom «kopiranja» dijelova zakona o veterinarstvu iz različitih zemalja bez adekvatnog prilagođavanja potrebama Bosne i Hercegovine.

U ovom trenutku, legislativu pripremaju različita upravna tijela i prijedlozi legislative se guraju kroz razna tijela na način da jedno tijelo krije tekst prijedloga od drugih. Nedostaje transparentnosti. Ovo dovodi do sljedećih posljedica:

- Preklapanje nadležnosti i zadataka u različitim prijedlozima legislative
- Postoji legislativa različitog sadržaja koja se odnosi na isti predmet
- Entiteti, Agencija za sigurnost hrane i Ured za veterinarstvo pripremaju različite zakone koji regulišu isto pitanje
- Legislativu, a naročito sekundarnu legislativu, ne objedinjuje jedinstven okvir (primarna legislativa).
- Nisu uzeti u obzir finansijski aspekti legislative. Stoga se legislativa može implementirati, ali ne i do kraja sprovesti.
- Općenito gledano, ne postoji koordinacija među državnim i entitetskim nivoom, te Agencijom za sigurnost hrane.
- Agencija za sigurnost hrane nije svjesna svih svojih dužnosti i nadležnosti. Multidisciplinarni pristup kadrovskom popunjavanju Agencije mogao bi doprinijeti djelotvornosti ovog tijela u vezi sa odredbama Uredbe (EZ) 178/2004 i Uredbe (EZ) 882/2004.

Međutim, sastanak održan na Buni stvorio je povjerenje među različitim tijelima i postignuto je razumijevanje da samo jedinstven nastup s jedinstvenim ciljem može dovesti do željenog rezultata.

5. Zaključci

Potrebno je hitno poduzeti sljedeće aktivnosti:

- izraditi dokument o službenim stajalištima zajedno s Agencijom za sigurnost hrane u vezi s raspodjelom nadležnosti i vršenjem zadataka između Agencije i veterinarske službe.
- izraditi organizacionu šemu veterinarske službe u BiH sa svim nivoima i tijelima (državno ministarstvo, entiteti, lokalne veterinarske jedinice) s osobama, kontakt detaljima i njihovim međusobnim vezama (naredbodavni lanac, davanje zadataka i izvještavanje).
- nastaviti rad na nacrtu (primarnog) zakona o veterinarstvu, distribuirati nacrt kako bi ga ocijenila sva zainteresovana upravna tijela.

Na osnovu gore navedenog, oba eksperta daju preporuku za organizaciju i provedbu jedne dodatne radionice o legislativi u aprilu 2008. godine i jedne dodatne radionice o pripremi za misiju FVO u junu 2008. godine.

**5. Opšte primjedbe o projektu:
(koje se ne odnose direktno na misiju)**

Okrugli sto na Buni održan je u atmosferi konstruktivnosti i povjerenja, uz generalni sporazum o budućim koracima koji se trebaju poduzeti radi pripreme za misiju FVO u julu 2008. godine.

Prilog:

- Dnevni red sastanka / okruglog stola
- Zapisnik sa sastanka / okruglog stola
- Prezentacije izvedene na sastanku
- Spisak učesnika

Ime: _____

Potpis

Ime: _____

Potpis