

Kratkoročna misija

**Aktivnosti 1.1.2 "Procjena, analiza i daljnje aktivnosti po ključnim faktorima za funkcionalnu organizaciju i obuku"
-Administrativna organizacija i legislativa-
u okviru projekta CARDS Twinning BA05 IB AG 01
Sarajevo, 13. – 16. novembar 2006. godine**

(Priprema za narednu misiju: Podrška legislativi 17. novembar 2006.)

Izveštaj o misiji

1. Ime i funkcija eksperta:

Dr. Barbara Meentzen

Senatsko odjeljenje za zapošljavanje, žene, zdravlje, omladinu i socijalna pitanja u
Bremenu, Njemačka

Dr. Norbert Rehm

Bavarsko Ministarstvo okoliša, javnog zdravstva i zaštite potrošača, Minhen, Njemačka

Dr. Ansgar Aschfalk

Federalni istraživački institut za zdravlje životinja, Institut za epidemiologiju,
Wusterhausen, Njemačka

2. Cilj i zadaci misije:

Cilj je da se izvrši ocjena i analiza bitnih faktora za prilagođavanje funkcionalne i administrativne organizacije Ureda za veterinarstvo (SVO) i njemu subordiniranih odnosno s njim povezanih institucija na nivou entiteta, Kantona i opština, te za uspostavljanje odgovarajućih agencija.

Analiza jaza regulatornog i institucionalnog okvira u BiH za približavanje acquisu u veterinarskom sektoru: analiza sadašnje organizacije i ustroja SVO (administrativna organizacija, legislativa, kontrola hrane, zdravlje i dobrobit životinja), te entiteta.

3. Raspored misije:

13. novembar 2006.

09h00	Sarajevo	Prezentacija sadašnje organizacije i ustroja u pogledu sigurnosti hrane i veterinarskog javnog zdravstva u BiH. Govornik: gosp. Slaviša Kreštalica, Ured za veterinarstvo BiH
		Prezentacija o veterinarskom nadzoru u objektima Govornik: Slobodanka Čekić, Ured za veterinarstvo BiH
		Prezentacija o veterinarskoj inspekciji u entitetima i Distriktu Brčko Govornici: Hasan Džinić, Nihad Čapljić ispred FBiH, Vesna Simić ispred RS i Distrikta Brčko, Garić Senada Agencija za sigurnost hrane
15h00		Proučavanje legislative, Ured za veterinarstvo

14. novembar 2006.

09h00	Sarajevo	Sastanak s gospodom Nadom Rajković , Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, pomoćnik ministra; i gosp. Hajrudinom Muslićem , zamjenikom glavnog veterinarskog inspektora
14h00		Sastanak s gosp. Hasanom Džinićem , Načelnikom veterinarske inspekcije Kantona Sarajevo

15. novembar 2006.

09h00	Bijeljina	Sastanak s gosp. Dragom Nedićem , Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, pomoćnik ministra
14h00	Brčko	Sastanak s gosp. Pericom Burgićem , Direktorom veterinarske stanice u Distriktu Brčko

16. novembar 2006.

09h00	Sarajevo	Proučavanje legislative, Ured za veterinarstvo
14h00	Sarajevo	Prezentacija izvještaja o procjeni i preporuka, diskusija: - Analiza jaza prisutnog u legislativi BiH i napredak u implementaciji odgovarajuće legislative EU - Veterinarski sistem Govornik: Gospođa Barbara Meentzen Senatsko odjeljenje za zapošljavanje, žene, zdravlje, omladinu i socijalna pitanja u Bremenu Gosp. Norbert Rehm Bavarsko Ministarstvo okoliša, javnog zdravstva i zaštite potrošača Gosp. Ansgar Aschfalk Federalni istraživački institut za zdravlje životinja, Institut za epidemiologiju

17. novembar 2006.

09h00	Sarajevo	Priprema naredne misije: Podrška legislativi (gosp. Ansgar Aschfalk i gosp. Darko Čobanov: Viši stručni suradnik za veterinarsku epidemiologiju)
-------	----------	--

4. Rezime rezultata misije:

Uvod

Sljedeća preliminarna ocjena zasniva se na obilasku nekoliko javnih veterinarskih institucija u BiH, uz uzimanje u obzir prezentacija koje su izvršili predstavnici tih institucija:

- A) Veterinarska legislativa BiH
 - i. Opšte poređenje legislative BiH s odgovarajućom legislativom EU i njihovo usklađivanje
 - ii. Usklađivanje legislative unutar entiteta

- B) Javni veterinarski sistem u BiH
 - i. Organizacija i ustroj
 - ii. Komunikacije i informisanje
 - iii. Privatizacija

- C) Odgovornost proizvođača

- D) *Priprema naredne misije: podrška legislativi*

ad A) Veterinarska legislativa BiH

Ocjena situacije:

- Veterinarska legislativa BiH nije usklađena s legislativom EU
- U dva entiteta su na snazi različiti propisi
- Legislativa entiteta nije usklađena s državnom legislativom
- Postojanje kontradikcija između propisa

Preporuke:

- Preduvjet koji se mora ostvariti jeste usklađivanje s legislativom EU i usklađivanje legislative samih entiteta
- Predstavnici veterinarskog sektora moraju razraditi opšti zakon o veterinarstvu u saradnji sa svim relevantnim veterinarskim institucijama na svim nivoima uprave. Glavni cilj je da se osmisli ustroj funkcionalnog javnog veterinarskog sistema kako bi se mogla implementirati legislativa Evropske unije.

ad B) Javni veterinarski sistem u BiH

Ocjena situacije:

Ne može se reći da postoji funkcionalan ustroj i organizacija veterinarskog sistema unutar entiteta, a još manje između entiteta. Izvršene su neke radnje na privatizaciji veterinarske službe.

Preporuke:

Kao osnovni preduvjet, mora se uspostaviti funkcionalan ustroj i organizacija javnog veterinarskog sistema. Ključni elementi su sljedeći:

- a) jasna podjela nadležnosti između različitih nivoa uprave
- b) jasan i jednostavan lanac komandovanja
- c) jasne strukture komunikacije i informisanja između različitih nivoa uprave unutar i između entiteta

Potrebno je ostvariti uspostavljanje privatnog veterinarskog sektora.

ad C) Odgovornost proizvođača

Ocjena situacije:

Temeljiti mehanizmi nadzora proizvodnje i prometa proizvoda životinjskog porijekla zasnovani na radu veterinarskih organa, te iziskuju angažovanje znatnih ljudskih resursa.

Preporuke:

Zajednička politika zaštite potrošača u EU jeste politika odgovornosti proizvođača. Organi vlasti odgovorni su za nadzor nad aktivnostima kontrole koje provode proizvođači (npr. prilagođavanjem ocjene rizika). Postoji mogućnost smanjenja odnosno ukidanja subvencija proizvođačima, ili se proizvođači mogu novčano kazniti. Ekonomska šteta i šteta u ugledu koju pretrpi proizvođač garantuje visoki nivo zaštite potrošača u EU, a omogućava i javnom veterinarskom osoblju da izvršava i druge zadaće.

ad D) priprema naredne misije: podrška legislativi

Preporuke:

- *Uspostavljanje radne grupe za analizu legislative*
- *Radnu grupu trebaju činiti predstavnici svih entiteta i različitih nivoa uprave iz oblasti veterinarstva*

- *Može se iskoristiti Zakon o veterinarstvu iz Slovenije i prilagoditi potrebama BiH*
- *Poređenje legislative bivše Jugoslavije i BiH: razlike, sličnosti*
- *Kompjuterski program "Candidates Progress Editor" (program za praćenje napretka zemalja kandidata za članstvo u EU) treba se koristiti za navođenje sve postojeće legislative iz oblasti veterinarstva u BiH i njenog osnovnog sadržaja u odnosu na legislativu EU*
- *Prevođenje na engleski jezik naziva svih važećih propisa iz oblasti veterinarstva; to je važno za eksperte iz EU radi ostvarenja pregleda i pripremu narednih misija*

5. Opšte primjedbe o projektu (koje se ne odnose direktno na misiju):

- Ocjena situacije izvršena od strane manje-više objektivne organizacije
- Globalan pristup javnom veterinarskom sistemu (zbog ograničene dosadašnje privatizacije, pri čemu postoji dio privatnog veterinarskog sektora)

Ime: Dr. Barbara Meentzen

Potpis

Ime: Dr. Norbert Rehm

Potpis

Ime: Dr. Ansgar Aschfalk

Potpis