

Twining Project Bosna i Hercegovina
Aktivnost 1.4 „Cjelokupna finansijska strategija“
Twining Project BA 05 IB AG 01
Sarajevo, 1.-4. oktobar 2007. godine

Kratkoročna misija

Izveštaj misije

1. Imena eksperata:

Heidemarie Helmsmüller; Niedersächsisches Ministerium für den ländlichen Raum, Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Konrad Scholz, Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit, Niedersachsen

2. Ciljevi i zadaci misije:

Razvoj cjelokupne finansijske strategije sektora za redefiniranje administracijske strukture i zadataka kao i implementacija sistema kontrole za administraciju.

Detalji misije

1. Sastanci sa predstavnicima nadležnih organa sektora radi informiranja o njihovoj strukturi i finansijskoj strategiji, funkciji i odgovornostima, te koordinaciji među svim nadležnim organima na svim nivoima vlasti.
2. Analiza trenutnog statusa u oblastima odgovornosti i finansiranja.
3. Razvijanje preporuka za optimizaciju strukture odgovornosti i finansiranja.
4. Organiziranje radionice kako bi se predstavili rezultati i naknadna diskusija.

3. Vremenski raspored rada misije:

Detalji aktivnosti:

30. septembar dolazak u Sarajevo

1.-3. oktobar 2007.

1. Sastanak u Državnom uredu za veterinarstvo -
Pozdravna riječ i uvod – govornik gospodin Nihad Fejzić,

Prezentacija finansijske strategije
govornici: gospodin Darko Čobanov; g-đa Sabaheta Huskić

2. Sastanak u Sarajevu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Federacije Bosne i Hercegovine:
 - a. Pozdravna riječ i uvod
govornik: gospodin Enver Muratović
 - b. Prezentacija strategije o raspodjeli odgovornosti i finansijskoj strategiji
govornica: gospođa Nada Rajković, pomoćnik ministra
3. Sastanak u Federalnom Uredu za veterinarstvo
Prezentacija cjelokupne strategije finansiranja kantona Sarajevo
govornik: gospodin Aladin Macanović, veterinarski inspektor
4. Prezentacija cjelokupne strategije finansiranja Republike Srpske
govornik: dr.. Drago Nedić, glavni veterinarski službenik
5. Prezentacija cjelokupne strategije finansiranja distrikta Brčko
govornik: gospodin Nikola Ristić, šef pododjela za veterinarsku djelatnost
6. Prezentacija cjelokupne strategije finansiranja Državnog ureda za veterinarstvo
gospodin Jozo Bagarić; direktor, glavni veterinarski službenik

4. oktobar 2007.

Radionica u Sarajevu

- Prezentacija finansijskog poslovanja i finansiranja na nivoima Bund, Laender i Landkreis – ustavna organizacija administracije u Njemačkoj i finansiranje
- Administracija budžeta u južnoj Saksoniji
- Proračun administrativnih troškova
- Plan budžeta LAVES-a
- Prezentacija kompenzacijskog fonda za zdravlje životinja
- Zaključci i preporuke

(vidjeti power point prezentaciju u aneksu)

3. Sažetak rezultata misije:

Zajedničke opaske:

Susreli smo se sa dosta predstavnika veterinarske administracije u BiH na svim nivoima vlasti i uvijek smo naišli na dobrodošlicu. Svi dužnosnici sa kojima smo razgovarali su bili dobro informirani o svojoj organizacijskoj jedinici i zadacima, uključujući i državnu ili regionalnu legislativu kao i legislativu EU.

Struktura veterinarske administracije je izrazito kompleksna.

Državni ured za veterinarstvo je centralni nadležni organ, koji ima ovlasti da predlaže zakone o veterinarstvu. Ostali zadaci ovoga Ured su:

- Međunarodno predstavljanje zemlje;
- Koordinacija operacija mreže dijagnostičkih laboratorija;
- Predlaganje zakonodavstva o uslovima registracije objekata i cjelokupne procedure registracije;
- Predlaganje propisa o jedinstvenom programu kontrole reziduuma i monitoringa

- Nadzor i inspekcija uvoza/izvoza/tranzita kroz granične veterinarske službe;
- Upravljanje programom identifikacije i kontrole kretanja životinja;
- Harmonizacija BiH zakonodavstva sa relevantnim EU zakonima.

Državni ured za veterinarstvo je dio Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. Ured surađuje sa centralnim organima dva entiteta - FBiH i Republikom Srpskom – kao i sa distriktom Brčko. U FBiH posredovni nivo predstavljaju kantoni, koji također obavljaju inspekciju. U strukturi RS-a u ovoj oblasti ne postoje kantoni, već šest regija, od kojih svaka ima veterinarskog inspektora. Inspektori su prisutni na općinskom nivou u oba entiteta. Veterinarska organizacija na općinskom nivou u RS je privatna, dok je u FBiH većinom javna.

O finansiranju veterinarske administracije smo dobili sljedeće informacije:

Državni ured za veterinarstvo:

Ured dobija finansije od ministarstva. Budžet sadrži

- Operativne troškove
- Kapitalne troškove
- Troškove za posebne programe

Ured planira budžet unaprijed za sljedeću godinu. Plan budžeta sadržava program djelovanja, koji se radi po redovnim izvještajima federalnog inspektorata.

Ured dobija neke prihode iz usluga granične inspekcije i licence za uvoz i izvoz hrane životinjskog porijekla. Prihodi su manji od rashoda. Ministarstvo kontrolira raspodjelom budžeta.

Finansiranje centralnih nadležnih organa je različito. FBiH kantonima daje novac za specijalne programe, koji prosljeđuju novac veterinarskim stanicama. Ukoliko su sredstva nedostatna da se finansiraju specijalne mjere, kanton izmiruje razliku koliko god je moguće.

U RS-u, centralna veterinarska služba pri ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede daje novac lokalnim nadležnim organima i odlučuje o mjerama koje lokalni nadležni organi trebaju poduzeti. Nadalje, državni Ured finansira državni plan za kontrolu rezidua (u sektoru ribarstva) i dio programa identifikacije i kretanja životinja. Ured godišnje izdaje naredbe veterinarskoj administraciji za poduzimanje određenih mjera u entitetima i distriktu Brčko i snosi dio troškova. Finansiranje provođenja mjera je u nadležnosti entiteta. Entiteti mogu predložiti dodatne mjere. Kako ne postoji sistem kojim bi se osiguralo da lokalni nadležni organi obezbijede dovoljna budžetska sredstva za sprovođenje svih mjera (donesenih i od strane Ureda i od entiteta), lokalni nadležni organi odlučuju šta da rade sa sopstvenim zahtjevima.

Zaključci:

Informacije koje smo dobili ukazuju da ne postoji jasan sistem niti u organizaciji niti u finansiranju veterinarske administracije. Lokalni nadležni organi primaju naredbe od državnog Ureda za veterinarstvo, entiteta, u FBiH od kantona, ali budžetska sredstva ne prate ovu hijerarhijsku liniju.

Postoji manjak koordinacije među različitim nivoima veterinarske administracije kao i manjak koordinacije među različitim nadležnim organima na istom nivou. Stoga je rad nadležnih organa izoliran, a kvalitet i kvantitet rezultata rada je različit.

Preporuke:

Državni Ured za veterinarstvo kao centralni nadležni organ treba razviti koherentan zakonski okvir, koji bi bio u suglasju sa EU zakonima, u oblasti hrane životinjskog porijekla, zdravlja i skrbi životinja, lijekova i hrane za životinje. Ovaj zakonski okvir treba regulisati nadležnost za različite sektore na državnom i entitetskom nivou kao i za district Brčko.

Nadležni organi entiteta i distrikta Brčko trebaju donijeti procedure kojima se provodi gore navedeni zakonski okvir kao i kojima se postiže ostvarivanje radnih zadataka.

U izradi ovog zakonskog okvira, državni Ured bi trebao biti u bliskoj konsultaciji sa organima entiteta i distrikta Brčkog. Finansijski zahtjevi bi se trebali procijeniti i ovaj proračun proslijediti Parlamentu. Pri donošenju zakona parlamentu bi trebali odlučiti o finansijskim zahtjevima. Svaki zakon treba sadržavati konačan datum stupanja na snagu u entitetima.

Entiteti bi trebali provoditi zakon bez promjene sadržine. Oni mogu uspostaviti nadležne organe, procedure za implementaciju u smislu posebnih regionalnih zahtjeva. Entiteti bi također trebali procijeniti troškove provedbe i ovu informaciju proslijediti Parlamentu. Entiteti trebaju osigurati da postoje adekvatna finansijska sredstva za zvanične kontrole. Stoga bi entiteti trebali biti u intenzivnim konsultacijama sa lokalnim nadležnim organima.

Europska Unija predstavlja uspješan primjer upravljana kompleksnim strukturama. Glavni principi obuhvataju rješenja komunikacije, koordinacije i kompromisa.

Nadležni organi trebaju proračunati ukupne troškove i na ovoj osnovi obračunati trošak svake aktivnosti. Ako se proračuna trošak svake aktivnosti, može se procijeniti trošak ostalih dodatnih aktivnosti. Razvoj aktivnosti bi trebao odgovarati razvoju budžetskih sredstava. Nadležni organ koji daje naredbe za aktivnosti treba osigurati finansijska sredstva.

Budući izgledi:

Jedan od lokalnih ili regionalnih nadležnih organa bi trebao započeti projekat kako bi se procijenio ukupan trošak i na osnovu toga proračunao trošak svake pojedinačne aktivnosti. Paralelno bi se trebala započeti i analiza ekonomske strukture sfera odgovornosti ovaog nadležnog organa kako bi se procijenilo koje i koliko aktivnosti ovaj organ treba obaviti na temelju veterinarskog zakona. Rezultati koji su prikladni za odgovore na razna pitanja:

- Da li su lični resursi adekvatni spram broja aktivnosti koje bi nadležni organ trebao obavljati?
- Da li su finansijski resursi dovoljni da bi se zaposlio dovoljan broj osoblja i drugih izvora?
- Koliko sredstava je potrebno nadležnom organu za vršenje dužnosti?
- Koje bi se aktivnosti trebale obaviti ako se finansijski resursi ne mogu promijeniti?

Pouzdana odgovori su preduslov za planiranje efikasnije veterinarske kontrole. Državni Ured treba imati informacije i razmatrati resurse entiteta i lokalnih nadležnih organa. Nadležni organ treba osigurati, u konsultacijama sa entitetima, da se godišnji

plan aktivnosti provede u praksi. Ovim bi se omogućio razvoj efikasnije veterinarske administracije.

Ime: _____
g-đa Heidemarie Helmsmüller

potpis

Ime: _____
g-din Konrad Scholz

potpis

Anex:

Prezentacije radionice:

1. Radionica o zakonu za javnu nabavku
2. Organizacija Savezne Republike Njemačke
3. Poređenje organizacije u BiH I Njemačkoj
4. Organizacija i planiranje budžeta LAVES-a
5. Organizacija i aktivnosti Kompenzacijskog fonda za zdravlje životinja južne Saksonije
6. Proračun troškova
7. Organiziranje sigurnosti hrane u južnoj Saksoniji